

美以伊戰爭中的日本角色

淡江大學日本政經研究碩士班 蔡錫勳教授

壹、前言

歷史上人爲造成的災難包含戰爭、飢荒、經濟恐慌和獨裁統治，即使進入21世紀的AI時代依然如此。2022年2月24日，俄羅斯對烏克蘭發動全面侵略，最初目標是「三天內攻占首都基輔」。然而，入侵進入第五年目標並未實現，本身超過一百萬士兵傷亡。俄羅斯石油和天然氣出口遭受制裁，但是沒有停止軍事行動。烏克蘭擁有肥沃的黑土，其小麥、玉米和大麥農作物在全球糧食供應鏈中發揮著至關重要的作用。俄羅斯的侵略造成農業重大打擊，經由黑海的糧食出口停滯不前且不穩定，影響了全球糧食價格。

四年後美國總統川普正在以一種強而有力的方式演出「歷史會重演」。2026年2月28日，美國和以色列聯手攻擊伊朗，原本預計以壓倒性先進兵器應該很快會使伊朗屈服，反而封鎖荷姆茲海峽無法運輸石油，使全世界陷入石油不足的危機。

俄羅斯和美國兩大強國同樣誤判對方的「全社會防衛韌性」。烏克蘭和伊朗給對方誤認自己脆弱的錯誤訊息。用至今的常識無法想像荷姆茲海峽會被封鎖，經由黑海的糧食出口危機重現在荷姆茲海峽的石油運輸上，再度證明海洋航行自由的重要性。

在這場美以伊人災戰爭中，日本扮演什麼角色？高市首相訪問越南，2026年5月2日演講表示：「現在繼續中的荷姆茲海峽危機正在考驗日本實現『自由開放的印度太平洋』（Free and Open Indo-Pacific, FOIP）是否覺悟的事件」。（注1）

貳、日美同盟和日伊友好關係

伊朗是中東重要產油國。物美價廉是中東石油的優勢，也是日本無法擺脫「過度依賴」的主因。2025年，日本對中東石油的依賴度高達約94%，其中90%的石油進口經由荷姆茲海峽。

美國和以色列以壓倒性的先進兵器攻擊伊朗。伊朗封鎖荷姆茲海峽讓石油價格上漲進行反擊，形成「先進兵器vs石油市場」的戰鬥模式。石油除了汽車、機車、機械、飛機等燃料之外，許多塑膠、化學肥料、化學製品需要從石油提煉。糧食生產需要化學肥料增加養分，因此這場戰爭不僅對石油價格構成直接威脅，對全球糧食生產也構成直接威脅。

「替代採購」及「替代航線」成爲國會質詢答辯焦點，國內的石腦油（Naphtha）供給不足也是焦點。政府一再強調整體的量是足夠。例如高市首相4月30日於首相官邸召開第六回「中東情勢に関する關係閣僚會議」，會中表示：「重申日本已經確保了其整體所需的原油量，而且我們有明確的前景，

即到年底以後石油供應將保持穩定」、「之前曾傳達過，石腦油衍生化學製品的供應將持續六個多月，現在預計供應時間將進一步延長，並持續到明年」。(注2)

然而市場上還是反映供應量不夠，類似2025年米不足的情況。去年日本政府釋出政府儲備米，今年釋出國家儲備石油。即使確保「替代採購」及「替代航線」，增加成本又是課題。

日本1929年8月與伊朗建交，1942年4月至1953年10月受二戰影響斷交，1953年11月重開外交關係，兩國一直保持著友好關係。伊朗親日立場的原因之一是1953年的「日章丸事件」，該事件曾引起世界關注。當時伊朗因石油產業國有化而受到國際孤立，出光興產挑戰大型石油公司，派遣其油輪「日章丸」前往伊朗，從當時財政困難的伊朗直接進口石油產品。「日章丸事件」受到伊朗國民的熱烈歡迎。

2026年4月28日，出光興產的大型油輪「出光丸」通過荷姆茲海峽，從沙烏地阿拉伯運載200萬桶原油，5月25日抵達愛知縣知多市的原油設施。衝突爆發以來，第一次有與日本相關的原油油輪通過荷姆茲海峽，讓人想起1953年「日章丸事件」。

日本是否派遣自衛隊前往荷姆茲海峽受到日本國會和媒體關注。高市首相於2026年3月18日至20日訪問美國，並在華盛頓特區與川普總統舉行日美首腦會談。關於派遣海上自衛隊艦艇前往的問題，高市首相在記者會表示：「事態的早期沉靜化是日本的想法」。「雖然這是一個敏感問題，但確保荷姆茲海峽的安全至關重要。然而，在日本法律的範圍內，有些事情可以做，有些事情則不能做，對此進行了詳細透徹的說明」。(注3)

「有些事情則不能做」是指火炮、飛彈、無人機攻擊的「戰鬥」情況下無法派遣自衛隊。日本

人守時守信，不是英國媒體Financial Times報導的“Japan can't say no” (注4)，而是“Japanese rarely say no directly”。「有些事情則不能做」就是間接“Say no”。

相較於日本一再強調讓事態早期沉靜化，川普總統於4月1日發表全國電視演說，針對伊朗明言：

“We are going to bring them back to the stone ages where they belong.”。(注5)「將伊朗打回石器時代」的用詞引起國際社會反感。日本在野黨批評美國和以色列攻擊伊朗違反國際法，執政黨基於日美同盟立場尷尬無法正面批評。伊朗封鎖荷姆茲海峽試圖建立收取通行費機制，川普總統宣布實施「反向封鎖」。伊美「雙重封鎖」加深航運危機，經濟武器化的風險。

鑑於當前的國際情勢，加強經濟安全保障，重要物資避免過度依賴特定國家或地區，建立具有韌性的供應鏈，並掌握對國際社會經濟至關重要的先進技術是不可或缺的課題。

伊朗當前情勢再次凸顯了日本在資源取得方面的脆弱性及其在經濟安全保障方面所面臨的挑戰。在前景仍然不透明的情況下，重要物資的供應能否繼續不間斷，擔憂依然存在。鑑於伊朗的情勢，有必要重新檢視日本經濟安全保障政策的本質，強化供應鏈的強韌性。

因此，高市首相2026年4月15日發表日本的區域倡議新旗幟：「『亞洲能源與資源供應韌性夥伴關係』(Partnership On Wide Energy and Resources Resilience Asia，簡稱POWER Asia，日文『パワー・アジア』，筆者譯『電力亞洲』)」。(注6)黃金周期間，高市首相和10位閣僚個別訪問21國希望「獲得資源」。台灣循例由自民黨青年局組團訪問，該團表示台日應該強化經濟安全保障合作。

參、「日本+美國+台灣+菲律賓+澳洲+N」的新版安保模式

2022年是日本防衛政策大幅轉變的一年。戰後以來享受避免戰爭帶來的莫大利益，舊版安保模式是駐日美軍為矛，自衛隊為盾。看見俄烏戰爭和日美伊戰爭的現實，正在徹底強化防衛力。新版安保模式是線形組織「日本+美國+台灣+菲律賓+澳洲+N」vs中國。如同一串項鍊，「進化版『自由開放的印度太平洋』」是項鍊鋼絲線，成員國沿著東海・台灣海峽・南海。

2023年日本創設「政府安全保障能力強化支援」（Official Security Assistance, OSA）來支援同志國在安全保障上的需求，構築第一島鏈防衛體制，共同防衛生命線的海上交通線，實現「進化版『自由開放的印度太平洋』」。

安倍元首相2021年12月1日線上演講：「台灣有事就是日本有事，也就是日美同盟有事」。安倍一席話喚醒日本，但是戰後以來台灣一直面臨「台灣有事」的威脅，台灣社會正視此威脅並且發展經濟。2022年2月24日起的俄烏戰爭讓日本國民覺醒安全保障的重要性。

4月27日，高市首相在首相官邸召開從綜合國力角度考慮國家安全的「有識者會議」第一次會議，討論修訂構成日本外交與安全保障基本方針的「安保三文書」。基於俄羅斯侵略烏克蘭和中東情勢的教訓，修訂重點在於「應對新的作戰方式」和「長期衝突的準備」。（注7）預計「安保三文書」的修訂工作將於2026年底完成，是否明文中國「威脅」將是焦點。

中國對日本不斷增強的防衛能力一再批評，但是從預算和數量上看，中國遠超過日本。因此日本並非單獨對抗中國，而是連攜同志國組織「日本+美國+台灣+菲律賓+澳洲+N」vs中國。

菲律賓對日本而言具有重要的戰略意義，位於其海上交通線的關鍵位置。近年來，菲律賓與中國在南海的領土爭端中衝突不斷，因此正致力於海軍和空軍的現代化。當中國在東海、台灣海峽提升緊張情勢時，聯合在南海地區提升壓力，讓中國無法「三面作戰」。（注8）除了可以強化對中國威脅的抑止力之外，也可以讓菲律賓成為加溫器。

高市首相訪問越南，一個稀土豐富的國家。由於市場對中國控制大部分稀土又限制出口的擔憂日益加劇，許多國家正尋求進入稀土市場，這使得越南稀土產業再次受到關注。

演說中表示：「2013年，安倍政權成立後安倍晉三首相第一次外訪選擇越南」。「為了構築基於自由、開放性、多樣性、包容性、法治的國際秩序，日本應盡的角色沒有變，不，日本將比以往更加主體性發揮本身作用。再次下定覺悟要這樣做」。並且提起自己4月15日的新倡議POWER Asia。不僅繼承至今的「實現『自由開放的印度太平洋』」，還加上「進化した」，成為「實現・進化『自由開放的印度太平洋』」。（注9）

結束越南訪問後前往澳洲也是重視稀土，企圖打破中國壟斷。5月4日的日澳共同宣言「經濟安全保障協力に関する日豪共同宣言」將強韌的供應鏈定位為兩國經濟安全保障的核心。

5月4日共同記者會表示：「邁向進化『自由開放的印度太平洋』的實現，和特別的戰略夥伴澳洲連攜」。「日澳兩國正在構築可說是『準同盟國』的關係」。首腦聲明記載已經簽約輸出澳洲的能力向上型「もがみ」（最上級）護衛艦等防衛裝備的維修、整備。（注10）日澳共同宣言、共同聲明的內容是考慮到美國對伊朗政策的混亂以及中國的稀土威壓而做出的。

肆、2026 年版《外交青書》降級中國

《外交青書》是反映日中兩國關係在任何特定時期好壞的一面鏡子。自2010年9月7日中國漁船碰撞事件以來，日本和中國的關係歷經了多次衝突與破冰的交替。包括台灣人在內的許多人都認為日本從中國賺了很多錢，這是一種嚴重的誤解，日本持續遭受對中貿易逆差。（注11）而中國卻不斷加強軍事威脅和經濟威壓力度。

內閣會議4月10日公布2026年版《外交青書》（台灣譯：外交藍皮書、英文：DIPLOMATIC BLUEBOOK）。（注12）其中降級中國為「重要的鄰國」受到注目。

《外交青書》第12頁「情勢認識」對現在的國際情勢記載：「曾經被稱為『後冷戰時期』的相對安定的時代已經結束」，「自由開放的國際秩序正處於極大的動盪之中」。考慮到俄羅斯在2022年入侵烏克蘭以及美國和以色列在2026年2月襲擊伊朗，這段時期被定位為「歷史上的重大轉折點」。

第36頁關於中國，將其描述為「重要的鄰國」，由於存在各種懸而未決的課題和挑戰，日本將繼續從國家利益的角度出發，冷靜、妥善地溝通和應對。這與2025年版的表述相比有所倒退，2025年版第38頁稱其為「最重要的兩國關係之一」。並且「台灣海峽和平與安定的重要」這句話放在日中關係的描述之中再度確認日台友好關係。批評中國透過武力和威壓片面改變現狀的嘗試，聯手俄羅斯在日本周邊的一連串軍事活動及管制稀土輸日。同時維持2025年版的見解：「一貫方針是全面推進戰略的互惠關係，構築建設性和安定的關係」。

日本態度鑑於日中之間存在挑戰和懸而未決的課題，願與中國進行對話。在此立場下，日本將繼續保持冷靜和適當的回應。高市內閣將奉行「『負責任的日本外交』創造和平與繁榮」。（注13）

茂木敏充外務大臣於2026年版《外交青書》前言表示：「2026年是日本主導『自由開放的印度太平洋（FOIP）』倡議的10週年」。10年前的2016年8月，安倍首相在肯亞舉行的「TICAD VI」上發表主題演講，第一次提出了「自由開放的印度太平洋」的概念。

安倍元首相友台眾所皆知。民主黨政權的2012年版《外交青書》第52頁記載：「對日本而言，台灣是擁有緊密的經濟關係之重要地區」。安倍就任首相後的2013年版《外交青書》第13頁提升日台關係為「夥伴」：「台灣是日本的重要夥伴」。安倍任內最後的2020年版《外交青書》第47頁再度提升日台關係：「台灣是日本極為重要的夥伴和友人」，增加「極為」。

2026年版《外交青書》第44頁記載日台關係：「台灣是日本極為重要的夥伴和友人」，繼承2020年版安倍內閣的日台關係定位。鑒於《外交青書》的記載，安倍元首相定位了日中關係的大框架，但是日中關係如同一山不容二虎，經不起時代考驗。正如2026年版《外交青書》所指出的，日中關係充斥著許多懸而未決的課題。

伍、結語

21世紀的AI時代，俄羅斯和美國誤判烏克蘭和伊朗的「全社會防衛韌性」。反過來烏克蘭和伊朗平時沒有展現力量導致俄美誤判。日本一直主張「抑止力」、連攜同志國、「自由開放的印度太平洋」，讓中國認知沒有勝算，抑止戰事發生。始終樂於進行對話，熄滅衝突的火花，讓停滯的局面消散。

高市版外交・安全保障的軌跡在世界中心綻放，冷靜且能巧妙地處理國際情勢。2026年2月28日美國和以色列對伊朗發動戰爭，2026年版《外交青書》4月10日公布降級中國，4月27日召開修訂「安

保三文書」第一次會議，5月訪問越南和澳洲討論稀土合作，明言日澳「準同盟國」關係。日本和越南、澳洲的經濟安全保障合作也是針對中國稀土管制等，強化供應鏈的強韌性。

這些軌跡的時間相近，重視日美同盟和依賴美國的外交是兩回事。美國以色列伊朗戰爭在亞洲造成「力量空白」中，對日本是趁機強化防衛產業的機會。透過與同志國建立安保聯繫，增強日本的防衛力和經濟基礎，從而提升其抑止力的深度和強度。

「高市一強」「高市時代」的新日本明顯擺脫1945年以來過度依賴美國的戰後體制，不再只是美國追隨者，定位日本為更加主體性的國際秩序制定者。「進化版『自由開放的印度太平洋』」是最好的例子。作為印度太平洋地區的主要國家，在組織東海・台灣海峽・南海的同志國方面發揮著至關重要的作用。構築新版安保模式的線形組織「日本+美國+台灣+菲律賓+澳洲+N」之「疑似的防衛圈」vs中國。如同一串項鍊，「進化版『自由開放的印度太平洋』」是項鍊鋼絲線，成員國沿著東海・台灣海峽・南海，團隊互衛預防紛爭共創繁榮。新倡議POWER Asia是「進化版『自由開放的印度太平洋』」的實施例。■

參考資料

注1：首相官邸官網「ベトナム訪問（3）」、令和8年5月2日。

注2：首相官邸官網「中東情勢に関する関係閣僚会議」、令和8年4月30日。

注3：首相官邸官網「日米首脳会談についての会見」、令和8年3月20日。

注4：Financial Times “The country that can't say no to Trump”、2026年4月9日。

注5：White House官網「President Trump Delivers

Powerful Primetime Address on Operation Epic Fury」、2026年4月1日。

注6：首相官邸官網「エネルギー強靱化に関するA Z E C + オンライン首脳会合についての会見」、令和8年4月15日。

注7：首相官邸官網「総合的な国力から安全保障を考える有識者会議」、令和8年4月27日。

注8：《美國之音》「日越擴大安全合作越南在日美和中國之間小心翼翼」、2023年11月30日。

注9：首相官邸官網「ベトナム訪問（3）」、令和8年5月2日。

注10：首相官邸官網「オーストラリア訪問（2）」、令和8年5月4日。

注11：財務省貿易統計官網。

注12：《防衛白書》《通商白書》《中小企業白書》等，日本政府都用「白書」，唯獨《外交青書》用詞是「青書」。

注13：首相官邸官網「第221回国会における高市内閣総理大臣施政方針演説」、令和8年2月20日。